

Les offices d'état civil et les migrants, entre logique de service et logique de contrôle

Rosita Fibbi, SFM, Université de Neuchâtel

Assemblée générale des officiers de l'état civil

Winterthur, 30 juin 2018

Plan

Intro

L'administration au centre des politiques migratoires de contrôle

L'administration dans la mise en œuvre des politiques d'intégration

Le rapport entre politiques publiques et administration

Les études sur les agents de terrain en Suisse

Conclusions

Politiques migratoires de contrôle

L'administration
au centre des politiques migratoires de contrôle

Contrôle à distance: *Shift up, shift out* et ...

shift down : rôle accru de l'administration publique générale dans
les politiques migratoires de contrôle

La 'loterie de la naissance' détermine les chances de vie

Politiques migratoires d'intégration

Les «structures ordinaires» au centre des politiques migratoires d'intégration – volet société d'accueil

«Ouverture des institutions» à la diversité (2000)

OIE visant l' «égalité des chances entre Suisses et étrangers»

L'Etat désigne la sphère étatique comme un des terrains sur lesquels se joue l'intégration

Politiques publiques et administration

Hauts fonctionnaires, fonctionnaires intermédiaires et ...
Agents de terrain (AT) en interaction avec la population.

Les AT : des véritables acteurs politiques
avec leur pouvoir discrétionnaire et leurs stratégies d'adaptation

Effets: rendre mieux gérable le travail
introduire un biais dans l'application de la politique

Politiques publiques et administration

Facteurs influençant le comportement des AT

- Profil professionnel, équilibres politiques locaux
- Conditions de travail
- Attitudes des AT vers objectifs politiques et groupes cibles

Pouvoir discrétionnaire, légal,

- Crucial dans les administrations de restriction
- Notamment avec le nouveau management public

Les études sur les AT en Suisse

Etudes en Europe, en Suisse : *Terra cognita*, Lavanchy

Études anthropologiques sur familles transnationales
Gestion harmonisée des politiques migratoires familiales

Focalisation sur les groupes 'à risque'

Les AT dans les offices d'état civil

Les ressorts du *gatekeeping*

Shift down du contrôle des flux

Überfremdung : Reproduction de la nation

Focalisation sur la mixité et ressortissants des pays tiers:
reproduction d'un ordre social racialisé

Injonctions paradoxales: *mainstreaming* et *profiling*

Les AT dans les offices d'état civil

Des représentations normatives

Représentations du couple, de l'amour romantique

Impact sur ressortissants des pays tiers, mais aussi sur les citoyens 'd'origine' et ceux 'qui ont des origines'

Mariages transnationaux des G2:

enjeux liées au genre et pas à l'intégration

Les AT dans les offices d'état civil

La gestion des affects

Entre logique administrative froide et émotions chaudes

Recours aux affects : «sixième sens», «bon sens»

Savoirs pratiques élaborés collectivement

Les affects : instrument décisif pour juger de la véracité des récits

Conclusions

Structures administratives ordinaires impliquées dans mise en œuvre des politiques d'admission et d'intégration

Mise en œuvre difficile car contradiction entre objectifs:

- Respect du droit à la vie de famille, vecteur d'intégration
- Contribution au contrôle des flux